JUNIO DE 2020

INFORME INICIATIVAS LEGISLATIVAS SOCIALES + COVID

PRESENTADAS ENTRE EL 18/10/2019 Y EL 30/05/2020

Multitudes

Preparado por: Karina Barrios
Equipo Comunicaciones: Rodrigo Miranda
Aprobado por: Paulina Ibarra
Directora Ejecutiva

MULTITUDES

Somos una organización sin fines de lucro dedicada a acercar las políticas públicas a las personas a través de estudios de incidencia, fiscalización y programas de capacitación promoviendo prácticas de Gobierno Abierto que incrementen la relación de los gobiernos con los ciudadanos y fortalezcan mecanismos de rendición de cuentas efectivos.

OBJETIVOS DEL INFORME

El presente informe tiene como objetivo analizar las iniciativas legislativas presentadas y proyectos debatidos en el Congreso en el periodo comprendido entre los dos últimos grandes fenómenos sociales que ha enfrentado el país: desde el hito del estallido social y la emergencia sanitaria producto del virus COVID-19, con énfasis en iniciativas legislativas destinadas a solucionar estas emergencias.

03

A- METODOLOGÍA

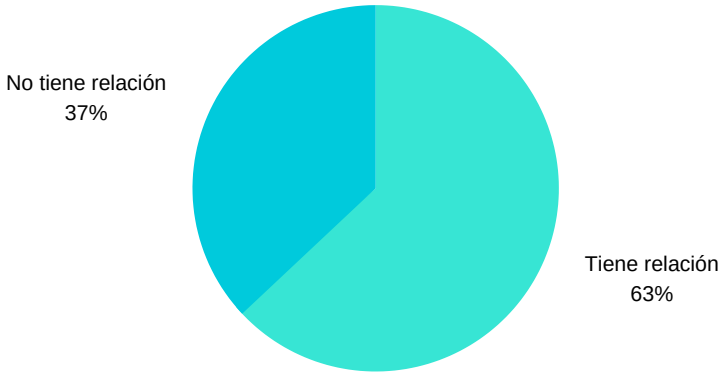
La metodología de este estudio abarcó la recopilación de aquellas iniciativas legislativas ingresadas a tramitación entre el período comprendido entre el 18 de marzo de 2019 y el 30 de mayo de 2020, ambas fechas inclusive con el objetivo de establecer el universo total de iniciativas del período equivalentes a 508 iniciativas legislativas. Posteriormente, con el total de iniciativas legislativas recopiladas, se procedió a efectuar una clasificación cronológica, estableciendo rangos de tiempo asociados a los fenómenos sociales descritos, y análisis de contenido bajo criterio experto, considerando las siguientes categorías:

1. Periodo de Tiempo: Según la fecha que fueron ingresados a tramitación, se calificó a los proyectos presentados entre el 18/10/2019-15/03/2020 como pertenecientes al periodo del estallido social y a los presentados entre 16/03/2020-30/05/2020 pertenecientes al periodo de la crisis sanitaria provocada por el covid-19.
2. Relación: Se califica estableciendo la existencia o no de un vínculo de la iniciativa con el periodo de tiempo en que se presentó, determinando si esta nació producto de las circunstancias ocurridas dentro de respectivo periodo. Descartando, finalmente, del estudio todas aquellas que no muestran tener una relación clara
3. Estado Tramitación: Se califica según el estado de discusión o estudio que se en que se encuentre.
4. Iniciativa: Según a quién pertenece la iniciativa de su ingreso, haciendo referencia a si la iniciativa legislativa fue ingresada mediante mensaje por el Presidente de la República o mediante moción por parlamentarios.
5. Temáticas generales: Se determino el tema o área específica al que la respectiva iniciativa legislativa está enfocada, ya sea salud, educación, trabajo, política, etc.

B- ANÁLISIS DE LA INICIATIVAS LEGISLATIVAS PRESENTADAS

En el periodo analizado se ingresaron en total 319 iniciativas legislativas a tramitación relacionados con ambas crisis. De ellas, 290 fueron ingresadas mediante moción y 29 mediante mensaje preside

Gráfico 1: RELACIÓN DE INICIATIVAS LEGISLATIVAS, ESTALLIDO SOCIAL Y CRISIS SANITARIA



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA

1- PERIODO DEL ESTALLIDO SOCIAL

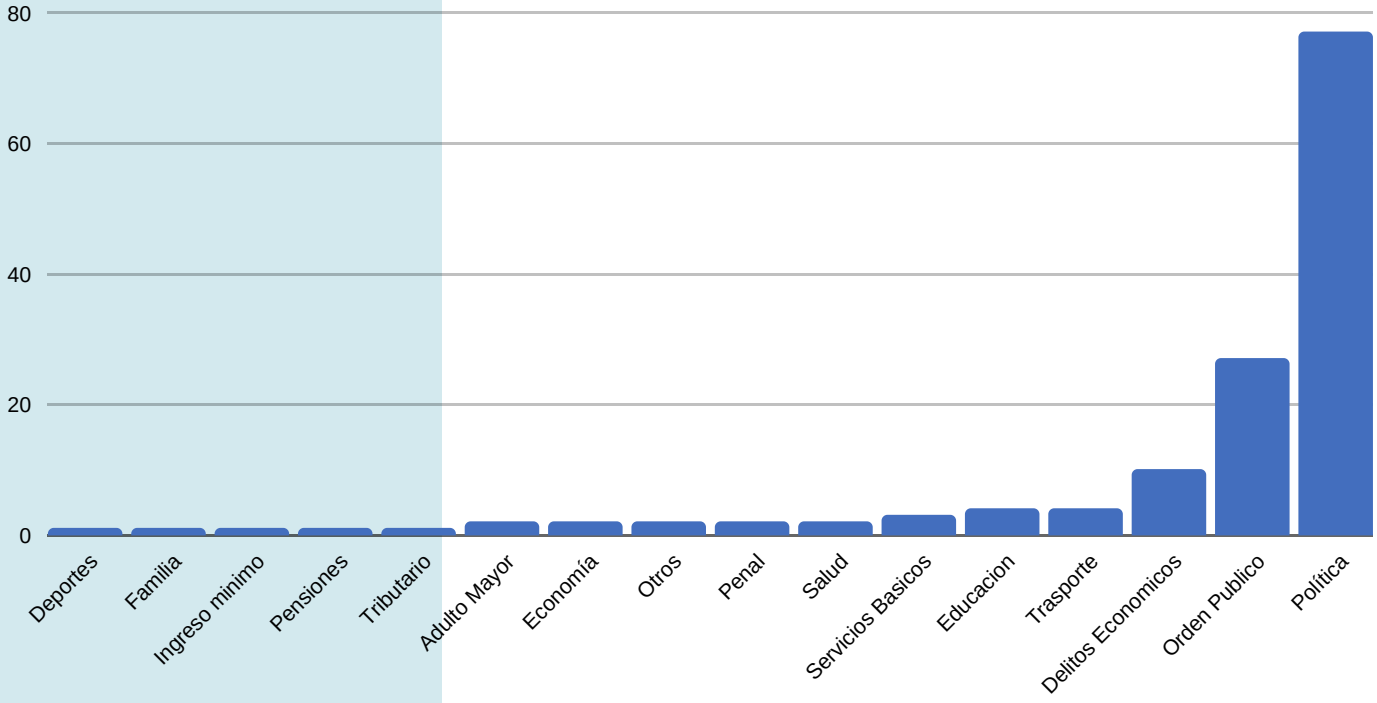
Entre el 18 de octubre del 2019 y el 15 de marzo del 2020 se presentaron 140 iniciativas legislativas relacionadas con el periodo. De ellas, 13 fueron ingresadas mediante mensaje y 127 por moción.

En el análisis de las materias que tratan las iniciativas legislativas ingresadas durante el periodo del estallido social, éstas muestran una alta concentración entre las siguientes 3 materias:

- Política **77**
- Orden público **27**
- Delitos económicos **10**

Gráfico 2: INICIATIVAS LEGISLATIVAS POR TIPO DE INGRESO

Gráfico 3: INICIATIVAS LEGISLATIVAS POR MATERIA



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA

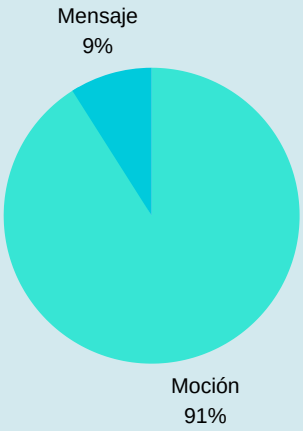
2- PERIODO DE EMERGENCIA SANITARIA (COVID-19)

Entre el 16 de marzo del 2020 y el 30 de mayo del 2020 se presentaron 179 iniciativas legislativas relacionadas con el periodo. De ellas, 16 fueron ingresadas mediante mensaje y 163 fueron ingresadas por moción.

En relación con las materias tratadas por las iniciativas legislativas presentadas durante el periodo de crisis sanitaria, están tratan materias más dispersas, no tan concentradas como en el periodo del estallido social, destacando las siguientes:

- Trabajo **26**
- Economía **20**
- Política **19**
- Penal **14**
- Servicios Básicos **14**
- Salud **12**

Gráfico 4: INICIATIVAS LEGISLATIVAS POR TIPO DE INGRESO



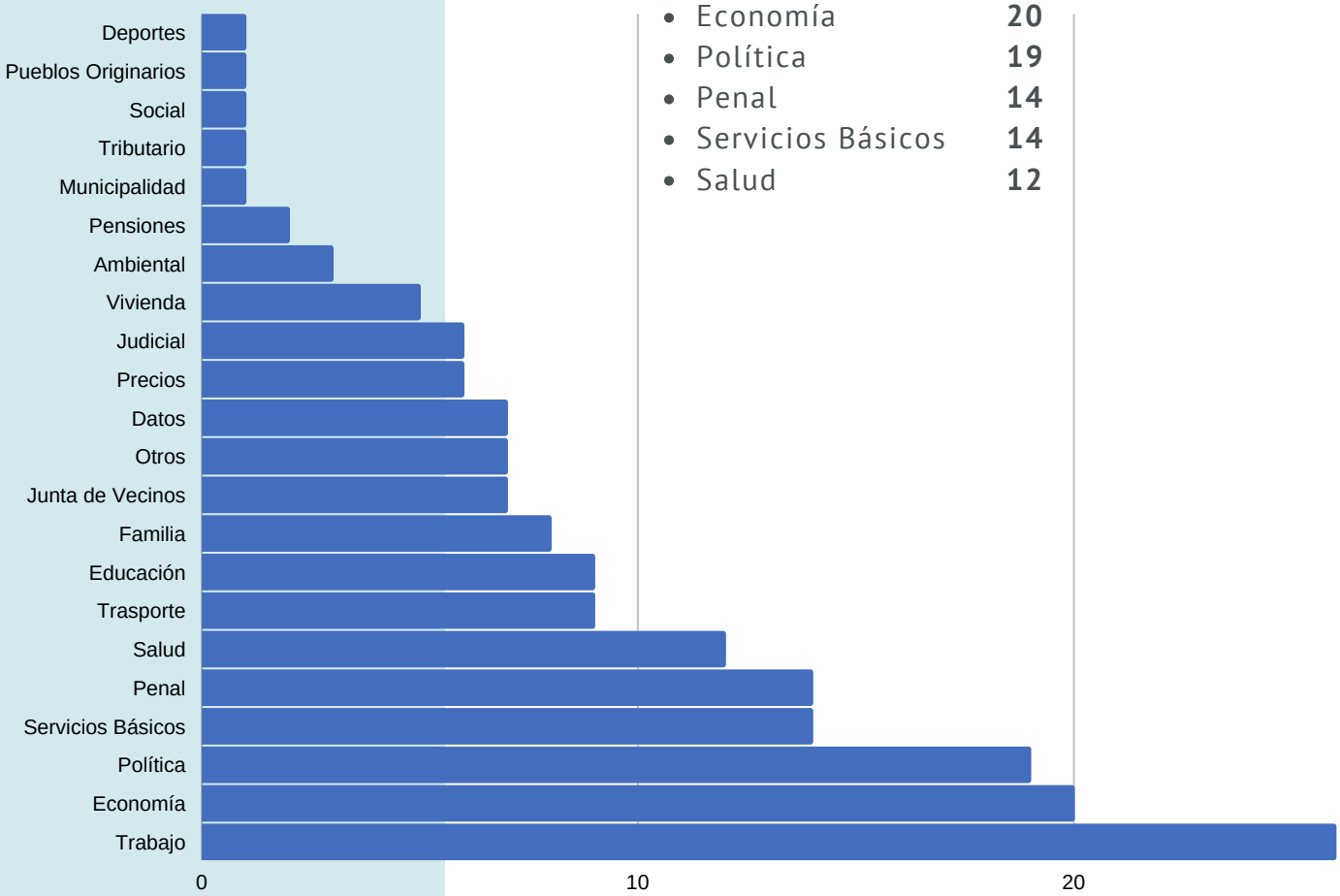
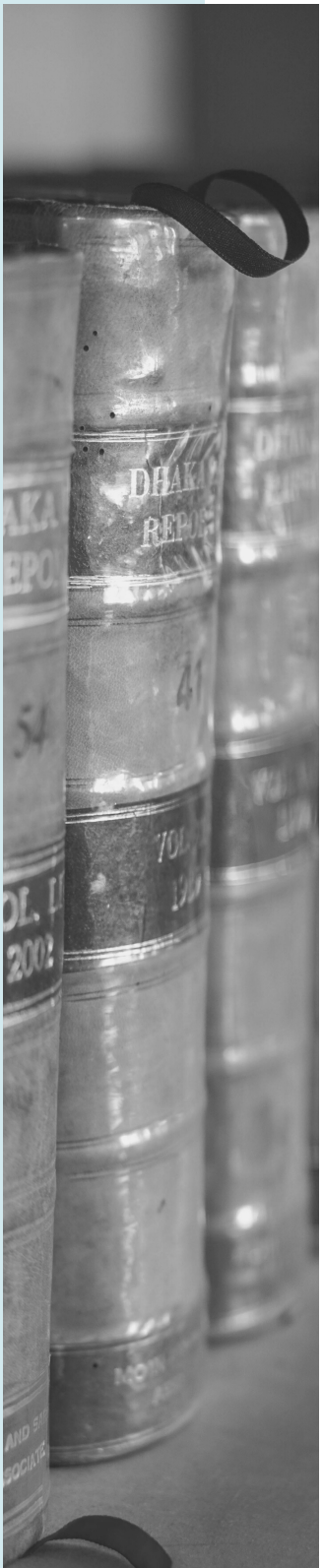


Gráfico 5: INICIATIVAS LEGISLATIVAS POR MATERIA

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA



C- ANÁLISIS DE LA INICIATIVAS LEGISLATIVAS PUBLICADAS

Del total de las 309 iniciativas analizadas, sólo se publicaron 27, 13 están relacionadas al periodo de protestas nacionales y 14 se relacionan con la crisis sanitaria.

En este ámbito, destaca el hecho de que la mayoría de las iniciativas legislativas que llegan a ser publicados son las presentadas por mensaje, a pesar de que se publicaron, estas iniciativas son minoría en comparación con las presentadas por moción.

Iniciativas	Social	Sanitaria	Totales
Mensaje	7	8	15
Moción	3	3	6
Total	13	14	27

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA

D- CONLUSIONES

Durante el llamado estallido social, que se inició el 18 de octubre de 2019, y la pandemia por coronavirus, que se sitúa en la primera quincena de marzo, el Congreso Nacional ha tramitado un total de 319 iniciativas legislativas de diversa índole, pero relacionadas con ambas crisis, de las cuales sólo 24 han sido promulgadas, lo que implica sólo un 7,5% de efectividad en su tramitación parlamentaria.

De los 319 proyectos ingresados a tramitación en el periodo analizado, 290 corresponden a proyectos de parlamentarios -es decir un 91%-, mientras que sólo 29 son de origen gubernamental. Sin embargo, esto últimos son los que muestran un mejor rendimiento a la hora de llegar a ser publicados, ya que, en efecto de los 29 mensajes presidenciales presentados en los 7 meses analizados, 15 ya fueron aprobados, o sea un tienen una efectividad del 51%, versus los apenas 9 promulgados de 290 que corresponden a mociones parlamentarias, lo que significa un paupérrimo 3% de efectividad.

Entre los 15 proyectos aprobados en el Congreso de los enviados por el Gobierno destacan, en el periodo del estallido social, el que detuvo el alza de las tarifas del transporte público, y que derivó en las primeras manifestaciones en el Metro de Santiago; la estabilización de precios de servicios básicos; la intermediación de CENABAST para la adquisición de medicamentos en farmacias municipales y privadas; mejoramiento de las pensiones solidarias y el reajuste del sector público. En el caso de la pandemia, resaltan el llamado Bono Covid, el Ingreso Familiar de Emergencia, Ley de Protección del Empleo y el FOGAPE.

En cuanto a las 9 mociones parlamentarias ya publicadas, sobresalen la modificación a la Carta Fundamental que permitirá el plebiscito por una nueva Constitución, así como también la ley que permitirá la paridad de género en el órgano constituyente que la redactará, a lo que se suma la iniciativa que endurece las penas por alteraciones al orden público, todo esto en el estallido social. En tanto, desde que se desata el coronavirus, los legisladores promovieron y aprobaron la prórroga de las licencias de conducir y revisiones técnicas, la postergación en el pago de los permisos de circulación y la facultad de legislar telemáticamente.

ANEXOS.

FUENTES

Los datos utilizados para efectuar el levantamiento de información se obtuvieron principalmente en plataformas y medios de información oficiales en la página web del Senado de Chile. (www.senado.cl) visitada desde el 4 hasta el 20 de mayo del 2020, ambas fechas inclusive.

PALABRAS FINALES

Creemos que alcanzar mayores niveles de transparencia en la gestión pública es una consecuencia positiva del fortalecimiento de canales y medios de difusión que informen y rindan cuenta a la ciudadanía sobre ámbitos en los cuales las autoridades y parlamentarios realizan sus procesos de toma de decisiones en el ciclo de la política pública, transparentando así aquellos intereses o motivaciones a los que esas decisiones responden.
Este informe es un ejercicio para evaluar la eficacia legislativa en un contexto social que puso demandas sociales sobre la mesa de distintos sectores de la población. El estallido social y protestas sociales que se iniciaron de forma consecutiva a partir de octubre 2020 en Chile y la pandemia por covid-19 -una de las mayores crisis sanitarias que ha atravesado el país- y que ha puesto en el debate la efectividad del diseño institucional de atención de salud y la eficiencia de políticas públicas impulsadas por el gobierno y que han implicado la acción legislativa para su consecución.

Revisó:
Nicollette Molina
Ana Quijada